

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ГБУК ВО

«ВОУНБ им. И.С. Никитина»



Л.М. Смирнова

2022 года

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕДОСТУПНЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

Базовые нормативы обеспеченности населения Воронежской области общедоступными библиотеками разработаны в рамках действующего законодательства в целях создания общих условий доступности библиотечных услуг на территории Воронежской области.

Нормативы опираются на отечественную практику организации библиотечного обслуживания населения и направлены на сохранение и развитие сети общедоступных библиотек в соответствии с задачами, закрепленными в Конституции Российской Федерации, Основах государственной культурной политики, Указах Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», «Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года», «Модельном стандарте деятельности общедоступной библиотеки» (2014 г.), а также в соответствии с «Методическими рекомендациями по формированию базовых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками в субъектах Российской Федерации», утверждёнными XXV Ежегодной конференцией РБА 20 мая 2021 года.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Нормативы позволяют создать благоприятные условия для реализации прав граждан на свободный и равный доступ к информации, научным и образовательным ресурсам, культурным ценностям на всей территории Воронежской области.

1.2. Использование нормативов предполагает рациональное упорядочение библиотечной сети региона с учетом средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах и федеральных программах. Инфраструктура, обеспечивающая доступность библиотечных услуг, формируется на основе сети общедоступных библиотек, их филиалов и удаленных подразделений, создания точек доступа к сетевым удаленным ресурсам, развития внестационарного (мобильного) обслуживания с учетом требований Градостроительного кодекса РФ, местных и региональных нормативов градостроительного проектирования.

1.3. Доступность библиотек достигается регулированием их численности и территориального размещения таким образом, чтобы всё население по месту жительства, работы, учёбы и отдыха имело возможность систематически в удобной форме пользоваться библиотеками.

1.4. Нормативы носят рекомендательный характер. Органы муниципальной власти Воронежской области могут самостоятельно определять порядок их применения с учетом имеющихся материальных, финансовых ресурсов и региональных особенностей.

1.5. Применение нормативов не является основанием для сокращения имеющейся сети общедоступных библиотек Воронежской области.

2. ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ

2.1. В качестве единиц измерения базовой нормативной обеспеченности населения общедоступными библиотеками используются следующие: сетевая единица, точка доступа к сетевым удаленным ресурсам (далее – точка доступа), пункт обслуживания (стационарный/мобильный).

2.2. За **сетевую единицу** принимается стационарная библиотека и её каждое территориально обособленное подразделение, оказывающие услуги населению, а также библиотеки поселений, вошедшие в состав культурно-досуговых центров и сельских администраций, для которых библиотечная деятельность не является основной и осуществляется как дополнительная.

К «сетевой единице» относятся:

1) все виды самостоятельных библиотек, имеющие статус юридического лица: центральные библиотеки, центральные городские, центральные межпоселенческие, районные библиотеки, городские и сельские поселенческие библиотеки. Самостоятельная библиотека имеет самостоятельный баланс или смету, счета в банках и других кредитных учреждениях, печать установленного образца, другие необходимые для ее деятельности печати и штампы, собственную символику;

2) центральные библиотеки централизованных библиотечных систем (ЦБС) и иных библиотечных организаций;

3) библиотеки, ЦБС и иные библиотечные объединения, являющиеся обособленными подразделениями центральных библиотек

4) библиотеки и иные библиотечные объединения, являющиеся обособленными подразделениями небиблотечных организаций, а также действующие в составе администраций органов местного самоуправления;

5) небиблотечные организации, оказывающие библиотечные услуги населению, в которых библиотека не выделена в структурное подразделение, при этом имеется штатная единица библиотекаря или на работника организации возложены обязанности по библиотечному обслуживанию населения.

2.3. «Точка доступа» рассматривается как нормативное условие, необходимое для обеспечения коммуникационной доступности на основе сети Интернет к полнотекстовым ресурсам Национальной электронной библиотеки (НЭБ) и иным информационным ресурсам. Данное нормативное условие предусматривает наличие современных технологических и ресурсных возможностей для оказания библиотечных услуг в удаленном режиме через сеть Интернет в каждой сетевой единице.

2.4. «Пункт обслуживания (стационарный/мобильный)» является формой организации внестационарного библиотечного обслуживания населения при условии наличия специализированных транспортных средств (библибусов, библиомобилей, КИБО и др.). КИБО – комплекс информационно библиотечного обслуживания, оснащённый всеми необходимыми техническими средствами для выполнения функций современной библиотеки и мультимедийного центра. Нормативные требования к «мобильному пункту обслуживания» на таких административно-территориальных уровнях, как городской/муниципальный округ, муниципальный район означают наличие специализированного транспортного средства и других ресурсов (информационных, кадровых и др.) для организации внестационарного библиотечного обслуживания населения. Нормативные требования к «стационарному пункту обслуживания» на уровне сельского поселения выполняются путем создания условий для работы стационарного пункта обслуживания (наличие помещения и оборудования) или мобильного пункта обслуживания (оборудованной стоянки библиомобилей).

Утверждаю

« ____ » _____ 2022 г.

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕДОСТУПНЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

Базовые нормативы обеспеченности населения Воронежской области общедоступными библиотеками разработаны в рамках действующего законодательства в целях создания общих условий доступности библиотечных услуг на территории Воронежской области.

Нормативы опираются на отечественную практику организации библиотечного обслуживания населения и направлены на сохранение и развитие сети общедоступных библиотек в соответствии с задачами, закрепленными в Конституции Российской Федерации, Основах государственной культурной политики, Указах Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», «Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года», «Модельном стандарте деятельности общедоступной библиотеки» (2014 г.), а также в соответствии с «Методическими рекомендациями по формированию базовых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками в субъектах Российской Федерации», утверждёнными XXV Ежегодной конференцией РБА 20 мая 2021 года.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Нормативы позволяют создать благоприятные условия для реализации прав граждан на свободный и равный доступ к информации, научным и образовательным ресурсам, культурным ценностям на всей территории Воронежской области.

1.2. Использование нормативов предполагает рациональное упорядочение библиотечной сети региона с учетом средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах и федеральных программах. Инфраструктура, обеспечивающая доступность библиотечных услуг, формируется на основе сети общедоступных библиотек, их филиалов и удаленных подразделений, создания точек доступа к сетевым удаленным ресурсам, развития внестационарного (мобильного) обслуживания с учетом требований Градостроительного кодекса РФ, местных и региональных нормативов градостроительного проектирования.

1.3. Доступность библиотек достигается регулированием их численности и территориального размещения таким образом, чтобы всё население по месту жительства, работы, учёбы и отдыха имело возможность систематически в удобной форме пользоваться библиотеками.

1.4. Нормативы носят рекомендательный характер. Органы муниципальной власти Воронежской области могут самостоятельно определять порядок их применения с учетом имеющихся материальных, финансовых ресурсов и региональных особенностей.

1.5. Применение нормативов не является основанием для сокращения имеющейся сети общедоступных библиотек Воронежской области.

2. ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ

2.1. В качестве единиц измерения базовой нормативной обеспеченности населения общедоступными библиотеками используются следующие: сетевая единица, точка доступа к сетевым удаленным ресурсам (далее – точка доступа), пункт обслуживания (стационарный/мобильный).

2.2. За **сетевую единицу** принимается стационарная библиотека и её каждое территориально обособленное подразделение, оказывающие услуги населению, а также библиотеки поселений, вошедшие в состав культурно-досуговых центров и сельских администраций, для которых библиотечная деятельность не является основной и осуществляется как дополнительная.

К «сетевой единице» относятся:

1) все виды самостоятельных библиотек, имеющие статус юридического лица: центральные библиотеки, центральные городские, центральные межпоселенческие, районные библиотеки, городские и сельские поселенческие библиотеки. Самостоятельная библиотека имеет самостоятельный баланс или смету, счета в банках и других кредитных учреждениях, печать установленного образца, другие необходимые для ее деятельности печати и штампы, собственную символику;

2) центральные библиотеки централизованных библиотечных систем (ЦБС) и иных библиотечных организаций;

3) библиотеки, ЦБС и иные библиотечные объединения, являющиеся обособленными подразделениями центральных библиотек

4) библиотеки и иные библиотечные объединения, являющиеся обособленными подразделениями небиблотечных организаций, а также действующие в составе администраций органов местного самоуправления;

5) небиблотечные организации, оказывающие библиотечные услуги населению, в которых библиотека не выделена в структурное подразделение, при этом имеется штатная единица библиотекаря или на работника организации возложены обязанности по библиотечному обслуживанию населения.

2.3. «Точка доступа» рассматривается как нормативное условие, необходимое для обеспечения коммуникационной доступности на основе сети Интернет к полнотекстовым ресурсам Национальной электронной библиотеки (НЭБ) и иным информационным ресурсам. Данное нормативное условие предусматривает наличие современных технологических и ресурсных возможностей для оказания библиотечных услуг в удаленном режиме через сеть Интернет в каждой сетевой единице.

2.4. «Пункт обслуживания (стационарный/мобильный)» является формой организации внестационарного библиотечного обслуживания населения при условии наличия специализированных транспортных средств (библибусов, библиомобилей, КИБО и др.). КИБО – комплекс информационно библиотечного обслуживания, оснащённый всеми необходимыми техническими средствами для выполнения функций современной библиотеки и мультимедийного центра. Нормативные требования к «мобильному пункту обслуживания» на таких административно-территориальных уровнях, как городской/муниципальный округ, муниципальный район означают наличие специализированного транспортного средства и других ресурсов (информационных, кадровых и др.) для организации внестационарного библиотечного обслуживания населения. Нормативные требования к «стационарному пункту обслуживания» на уровне сельского поселения выполняются путем создания условий для работы стационарного пункта обслуживания (наличие помещения и оборудования) или мобильного пункта обслуживания (оборудованной стоянки библиомобиля).

3. НОРМАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ОБЩЕДОСТУПНЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

3.1. Нормативы обеспеченности общедоступными библиотеками исполняются в рамках полномочий органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления муниципальных образований по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

3.2. В соответствии с требованиями действующего законодательства РФ органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления муниципальных образований региона обеспечивают реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание на основе:

- создания сети общедоступных государственных и муниципальных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;
- финансирования комплектования и обеспечения сохранности фондов общедоступных государственных и муниципальных библиотек;
- предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»;
- обеспечения приоритетных прав детей и молодежи на специализированное библиотечное обслуживание;
- создания условий доступности для инвалидов общедоступных библиотек и библиотечного обслуживания.

3.3. Органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления муниципальных образований не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Рекомендуемые базовые нормативы обеспеченности населения Воронежской области общедоступными библиотеками представлены в таблице.

Административно-территориальные уровни библиотечного обслуживания населения	Единицы измерения нормативов: - виды библиотек (сетевых единиц); - точка доступа; - пункт обслуживания (стационарный/мобильный)	Нормативы обеспеченности в расчете на количество жителей: - библиотеками (сетевыми единицами); - точками доступа; - пунктами обслуживания (стационарный/мобильный)	Условия доступности	Примечания
1	2	2	4	5
На всех административно-территориальных уровнях	Точка доступа	1 точка доступа в каждой сетевой единице (независимо от количества жителей)	В стационарных условиях / вне стационара / удаленно через сеть Интернет	Норматив «точка доступа» введен в связи с необходимостью обеспечения коммуникационной доступности на

				основе сети Интернет к удаленным, в том числе полнотекстовым электронным ресурсам НЭБ и иным информационным ресурсам.
Воронежская область	<p>Универсальная библиотека</p> <p>Детская библиотека</p> <p>Юношеская библиотека</p> <p>Библиотека для инвалидов по зрению</p>	1 библиотека каждого вида в административном центре независимо от количества жителей	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня	
	Мобильный пункт обслуживания (библиобус, библиомобиль, КИБО)	2 мобильных пункта в административном центре от 150 тыс. человек	Шаговая доступность 10-15 минут / доступность по месту жительства (на дому)	Норматив введен в целях организации внестационарного обслуживания населения, в т.ч. для особых групп пользователей: детей, пожилых людей, инвалидов и др.
Городской округ	Общедоступная библиотека	1 библиотека на 20 тыс. человек	Транспортная доступность 30-40 минут	Для городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, с населением менее 10 тыс. человек, к расчету принимается 1 сетевая единица на 5 тыс. человек. Если городской населенный пункт менее 5 тыс. человек, к расчету принимается 1 сетевая единица независимо от количества жителей. Если в городском населенном пункте менее 3 тыс. детей, могут создаваться общедоступные библиотеки с детским отделом.
	Детская библиотека	1 детская библиотека на 4-7 тыс. детей		
	Мобильный пункт обслуживания (библиобус, библиомобиль, КИБО)	1 мобильный пункт независимо от количества жителей	Шаговая доступность 10-15 минут / Доступность по месту жительства (на дому)	

				Для сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа, к расчету принимается 1 сетевая единица от 500 человек.
Муниципальный район	Межпоселенческая общедоступная библиотека	1 библиотека каждого вида независимо от количества жителей	Транспортная доступность 30-40 минут	
	Межпоселенческая детская библиотека			
	Мобильный пункт обслуживания (библиобус, библиомобиль, КИБО)	1 мобильный пункт независимо от количества жителей	Шаговая доступность 10-15 минут / Доступность по месту жительства (на дому).	
Городское поселение	Общедоступная библиотека	1 библиотека на 15 тыс. жителей	Шаговая доступность 15-30 минут / Транспортная доступность 15-30 минут	Если городское поселение менее 15 тыс. человек, к расчету принимается 1 сетевая единица на 5 тыс. человек. Если городское поселение менее 5 тыс. человек, к расчету принимается 1 сетевая единица независимо от количества жителей. Если в городском поселении менее 4 тыс. детей, могут создаваться общедоступные библиотеки с детским отделом.
	Детская библиотека	1 библиотека на 4-7 тыс. детей		
Сельское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделом	1 библиотека независимо от количества жителей в административном центре	Шаговая доступность 15-30 минут	Общедоступная библиотека сельского поселения, имеющая статус центральной, располагается в административном центре сельского поселения. Если в административном центре сельского поселения более 3
	Общедоступная библиотека / Филиал общедоступной библиотеки / Удаленное	1 библиотека на 500 - 3 тыс. жителей		

	структурное подразделение общедоступной библиотеки			тыс. человек, к расчету принимается 1 библиотека на каждые 3 тыс. жителей.
	Пункт библиотечного обслуживания (стационарный / мобильный)	1 пункт (стационарный / мобильный) менее 500 человек		

ПОЯСНЕНИЯ К БАЗОВЫМ НОРМАТИВАМ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕДОСТУПНЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОРМАТИВОВ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

1.1. Общим требованием при определении нормативов является обеспечение возможности получения библиотечных услуг во всех населенных пунктах Воронежской области. Необходимо рационально формировать сеть стационарных библиотек, равномерно размещенных по всей территории региона и обеспеченных ресурсами для организации библиотечного обслуживания населения вне стационара и удаленно через сеть Интернет.

1.2. Единица измерения «сетевая единица» применяется для определения нормативной обеспеченности общедоступными библиотеками на территории Воронежской области. При этом учитывается физическая и пространственно-временная доступность каждой сетевой единицы: время, за которое городской или сельский житель пешком или на общественном транспорте может добраться до ближайшей библиотеки за 15-30 минут. При отсутствии в населённом пункте стационарной библиотеки жителям необходимо предоставить форму внестационарного библиотечного обслуживания: стационарный, работающий не реже 1 раза в две недели, или мобильный пункт обслуживания, работающий не реже 1 раза в месяц. Внестационарные пункты обслуживания не относятся к категории сетевых единиц.

1.3. Норматив «точка доступа» распространяется на каждую библиотеку (сетевую единицу), независимо от количества жителей и статуса населенного пункта, где она расположена. Для организации точки доступа в библиотеке должно быть оборудовано рабочее место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к сетевым удалённым ресурсам (НЭБ, Президентской библиотеки и др.).

1.4. Норматив «пункт обслуживания (стационарный/мобильный)» выступает важнейшим условием обеспечения доступности библиотечного обслуживания вне стационара, реализуя принцип шаговой доступности, прежде всего, для особых групп населения (детей, пожилых людей, инвалидов) и жителей населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные библиотеки. Данным нормативом предусмотрено наличие специализированного транспорта (библиобусов, библиомобилей, КИБО) в библиотеках, выполняющих функции центральных библиотек муниципальных образований. Специализированный транспорт предполагает оснащённость фондом актуальных печатных изданий, видео-, звукоусилительным оборудованием, компьютерным оборудованием, доступом к сети Интернет. На уровне сельского поселения данный норматив выполняется путем создания оборудованной стоянки библиомобиля, библиобуса, КИБО. Норматив позволяет обеспечить на всей территории Воронежской области реальную доступность библиотечных услуг всем социальным группам населения, независимо от возраста, здоровья, социального положения, места жительства.

1.5. Для соблюдения норматива обеспеченности инвалидов общедоступными государственными и муниципальными библиотеками необходимо проведение следующих мероприятий: обеспечение доступности зданий (помещений) библиотек для лиц с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата; оснащение библиотек специализированным оборудованием для лиц с ограничениями по зрению; комплектование фондов библиотек изданиями специальных форматов; организация работы пунктов обслуживания (стационарных/мобильных) для инвалидов по зрению на базе общедоступных муниципальных библиотек в местах компактного проживания/работы слепых и слабовидящих. Если общедоступная библиотека (сетевая единица), расположенная в малонаселенном пункте с числом жителей менее 500 человек, ведет надомное обслуживание ветеранов войны и труда, инвалидов, то норматив по количеству жителей на одну библиотеку может быть уменьшен до 300 жителей.

1.6. Нормативы обеспеченности детского населения общедоступными детскими библиотеками, общедоступными библиотеками с детскими отделами предусмотрены на всех административно-территориальных уровнях региона. Норматив на одну детскую библиотеку составляет 4–7 тыс. детей в возрасте до 14 лет. При меньшей численности детского населения детская библиотека может действовать как филиал или структурное подразделение общедоступной библиотеки. Кроме того, в любом населенном пункте, где отсутствует детская библиотека или библиотека с детским отделом, рекомендуется в общедоступных библиотеках создавать специально оформленное пространство для детей с соответствующим библиотечным фондом и ресурсами (развивающие игры, мультимедийное оборудование и др.).

1.7. При наличии условий и потребностей городского округа/муниципального района могут создаваться и должны сохраняться общедоступные государственные и муниципальные юношеские/молодежные библиотеки, или молодежные отделы в общедоступных библиотеках. Можно перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

1.8. Для повышения доступности услуг библиотек нормативы обеспеченности определяются с учетом создания/сохранения условий для организации библиотечного обслуживания на сетевой организационно-правовой основе. Для формирования единой целостной библиотечной сети субъекта РФ требуется создание правовых механизмов, обеспечивающих функционирование библиотек (сетевых единиц) в составе профессионального сегмента библиотечной сети.

2. НОРМАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

2.1. По количеству (4) и видам общедоступных государственных библиотек в Воронежской области установлены равные условия для: универсальной библиотеки, юношеской библиотеки, детской библиотеки, библиотеки для инвалидов по зрению.

2.2. Органы государственной власти Воронежской области вправе присваивать государственным библиотекам статус центральной библиотеки. Центральная библиотека в соответствии с профилем своей деятельности, реализуют права граждан на библиотечное обслуживание на базе наиболее полных универсальных и специализированных фондов в пределах обслуживаемой территории, а также путем организации взаимного использования библиотечных ресурсов региона, создания и ведения сводного каталога и специализированных, в т.ч. полнотекстовых баз данных; осуществления функций координационных и методических центров по отношению к библиотекам (сетевым единицам), оказывающим библиотечные услуги населению на всей территории Воронежской области.

2.3. Государственные библиотеки Воронежской области могут создавать обособленные подразделения и пункты обслуживания для развития инфраструктуры библиотечного обслуживания.

2.4. К нежелательным реорганизациям государственных библиотек, влияющим на снижение доступности библиотек, можно отнести следующие:

- слияние самостоятельных библиотек на базе универсальной библиотеки в одно юридическое лицо с выделенными структурными подразделениями: детская библиотека, юношеская библиотека, библиотека для инвалидов по зрению. Такая реорганизация может препятствовать сохранению в полном объеме функций, которые выполняла каждая библиотека, имея самостоятельный статус. В результате муниципальные библиотеки лишаются полноценной ресурсной и методической поддержки по профилю деятельности каждой специализированной государственной библиотеки;

- слияние детских библиотек с юношескими/молодежными, что влечет смешение на едином пространстве различных групп пользователей в возрастном диапазоне от 0 до 35 лет, работа с которыми требует принципиально разных ресурсов, кадров, методик работы;

- присоединение библиотек для инвалидов по зрению к универсальным библиотекам. Наличие государственной специализированной библиотеки для инвалидов по зрению позволяет эффективно использовать бюджетные средства на формирование дорогостоящих специализированных фондов и ресурсов за счет организации их взаимного использования под руководством специализированной библиотеки на всей территории Воронежской области.

3. НОРМАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ БИБЛИОТЕКАМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

3.1. Нормативы обеспеченности определяются с учетом равномерного размещения библиотек (сетевых единиц) в пределах территории каждого муниципального образования.

3.2. Главным подходом при определении нормативов является сохранение/создание целостной организационной структуры библиотечного обслуживания на муниципальном уровне. Для этого необходимо обеспечить функционирование каждой сетевой единицы муниципального уровня в составе профессионального сегмента библиотечной сети в качестве самостоятельной общедоступной библиотеки, удаленного структурного подразделения общедоступной библиотеки или иной библиотечной организации. Сетевые единицы могут размещаться в зданиях (помещениях) центров культурного развития и других многопрофильных организаций, но при этом входить в состав юридического лица, основным видом деятельности которого является только организация библиотечного обслуживания.

3.3. Наиболее эффективной организационной структурой сети на муниципальном уровне является централизованная библиотечная система (городская, межпоселенческая, районная и др.), функционирующая на основе управленческого и технологического единства, общего штата и библиотечного фонда, централизованных процессов его формирования, обработки, каталогизации и взаимного использования, единой системы методического обеспечения деятельности библиотек. В современных условиях наряду с ЦБС в качестве библиотечных объединений могут функционировать межпоселенческие, центральные городские и окружные библиотеки, в структуру которых входят удаленные подразделения (бывшие филиалы городских и районных ЦБС).

3.4. К нежелательным реорганизациям муниципальных библиотек (сетевых единиц), влияющим на понижение доступности библиотек в субъекте РФ, можно отнести следующие:

- разрушение (преобразование) ЦБС и иных объединений библиотек в различные виды разрозненных «единиц»;
- передача самостоятельных библиотек, ЦБС и иных библиотечных объединений в состав неблиотечных организаций;
- объединение библиотек с музеями, архивами, клубами, школьными библиотеками и другими организациями;
- ликвидация самостоятельных детских библиотек;
- перевод библиотек на работу по сокращенному графику.

3.5. Органы местного самоуправления муниципальных образований могут присваивать ведущей (головной, главной, основной) универсальной библиотеке и ведущей (головной, главной, основной) детской библиотеке статус центральной библиотеки (ЦБ) муниципального образования. ЦБ городского, муниципального округа, муниципального района, городского или сельского поселения в соответствии с профилем своей деятельности организуют

библиотечное обслуживание населения, взаимодействие библиотечных ресурсов на территории муниципального образования, оказывает методическую помощь всем библиотекам (сетевым единицам), предоставляющим библиотечные услуги населению на территории муниципального образования.

3.6. На уровне городского округа (ГО)

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления городского округа в административном центре округа создается общедоступная библиотека со статусом центральной библиотеки (ЦБ ГО). ЦБ ГО в соответствии с профилем своей деятельности осуществляет библиотечное обслуживание населения, проживающего в округе, и исполняют функции координационного и методического центра для всех библиотек (сетевых единиц), созданных на территории городского округа, а именно:

- 1) по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек;
- 2) по формированию универсального фонда документов;
- 3) по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики;
- 4) по организации точек доступа к сетевым удаленным ресурсам в каждой сетевой единице, действующей на территории ГО.

Организационная структура библиотечной сети ГО может быть представлена в форме ЦБ ГО с филиалами/удаленными структурными подразделениями либо в форме ЦБС или иной библиотечной организации ГО. Филиалы/удаленные структурные подразделения ЦБ/ЦБС ГО могут размещаться в отдельно стоящих зданиях, во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории округа.

Для сельских и городских населенных пунктов, входящих в состав ГО, следует определять нормативную обеспеченность, используя нормативы для сельских и городских поселений. Для сельских населенных пунктов ГО: 1 библиотека от 500 жителей. Исходя из местных условий, применяются соответствующие коэффициенты от 1,25 до 5, корректирующие данный норматив.

Для городских населенных пунктов ГО: 1 библиотека на 15 тыс. человек; с числом жителей менее 15 тыс. человек 1 библиотека на 5 тыс. человек; с числом жителей менее 5 тыс. человек – 1 библиотека независимо от количества жителей.

В целях повышения качества библиотечного обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей на всей территории ГО, могут создаваться самостоятельная детская библиотека или филиал/удаленное структурное подразделение ЦБ/ЦБС ГО с функциями центральной детской библиотеки ГО. Возможно создание на территории городского округа ЦБС для детей. Детская библиотека, ее филиал или удаленное структурное подразделение создается с расчетом на 4–7 тыс. детей в возрасте до 14 лет.

3.7. На уровне муниципального района (МР)

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления МР в административном центре района создается межпоселенческая библиотека (МПБ). Под МПБ понимается библиотека со статусом центральной библиотеки МР. МПБ создается независимо от количества населения, проживающего в МР, для осуществления библиотечного обслуживания и выполнения функций координационного и методического центра для библиотек (сетевых единиц), созданных на территории МР, а именно:

- 1) по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек;
- 2) по формированию универсального фонда документов;
- 3) по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики;
- 4) по организации точек доступа к сетевым удаленным ресурсам в каждой сетевой единице, действующей на территории МР.

Организационная структура библиотечной сети муниципального района может быть представлена в форме МПБ с филиалами/удаленными структурными подразделениями либо в

форме межпоселенческой ЦБС (МЦБС). Такие библиотеки могут создаваться на основе федерального и регионального законодательства, в котором полномочия сельского поселения по организации библиотечного обслуживания населения распределены на уровень муниципального района, или соответствующих соглашений о передаче полномочий. Филиалы МПБ/МЦБС могут размещаться в отдельно стоящих зданиях, во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории муниципального района.

Для сельских поселений, входящих в состав МР, количество филиалов/удаленных структурных подразделений МПБ/МЦБС рассчитывается по нормативам для сельских населенных пунктов: 1 библиотека от 500 человек. Исходя из местных условий, применяются соответствующие коэффициенты от 1,25 до 5, корректирующие данный норматив.

Для городских поселений, входящих в состав МР и не являющихся его административным центром, количество филиалов/удаленных структурных подразделений городской библиотеки/городской ЦБС или МПБ/МЦБС рассчитывается по нормативам для городских населенных пунктов: 1 библиотека на 15 тыс. человек; с числом жителей менее 15 тыс. человек – 1 библиотека на 5 тыс. человек; с числом жителей менее 5 тыс. человек – 1 библиотека независимо от количества жителей. Филиалы могут размещаться в отдельно стоящих зданиях, во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений МР.

В целях повышения качества библиотечного обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей на всей территории МР, создается межпоселенческая детская библиотека. В филиалах/удаленных структурных подразделениях МПБ/МЦБС могут создаваться отделы для детей.

3.8. На уровне городского поселения (ГП)

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления городского поселения создается самостоятельная общедоступная библиотека. Библиотека городского поселения может наделяться статусом центральной библиотеки городского поселения. ЦБ ГП осуществляет библиотечное обслуживание населения, проживающего в городском поселении, и исполняет функции координационного и методического центра для всех библиотек (сетевых единиц), созданных на территории городского поселения, а именно:

- 1) по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в жилых районах, не имеющих стационарных библиотек;
- 2) по формированию универсального фонда документов;
- 3) по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики;
- 4) по организации точек доступа к сетевым удаленным ресурсам в каждой сетевой единице, действующей на территории городского поселения.

Организационная структура библиотечной сети городского поселения может быть представлена в форме центральной библиотеки с филиалами/удаленными структурными подразделениями, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района, филиалами/удаленными структурными подразделениями МПБ/МЦБС.

В городском поселении, являющемся административным центром муниципального района, может быть создана 1 общедоступная библиотека, выполняющая функции межпоселенческой библиотеки и библиотеки городского поселения, и 1 детская библиотека, выполняющая функции межпоселенческой детской библиотеки и городской детской библиотеки.

3.9. На уровне сельского поселения (СП)

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления сельского поселения создается самостоятельная общедоступная библиотека. Общедоступная библиотека СП может наделяться статусом центральной библиотеки сельского поселения. Она располагается в административном центре сельского поселения. ЦБ СП осуществляет библиотечное обслуживание населения, проживающего в сельском поселении, и исполняет

функции координационного и методического центра для всех библиотек (сетевых единиц), созданных на территории сельского поселения, а именно:

- 1) по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек;
- 2) по формированию универсального фонда документов;
- 3) по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики;
- 4) по организации точек доступа к сетевым удаленным ресурсам в каждой сетевой единице, действующей на территории СП.

Организационная структура библиотечного обслуживания сельского поселения может быть представлена центральной библиотекой с филиалами/удаленными структурными подразделениями в населенных пунктах либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района, филиалом/удаленным структурным подразделением МПБ/МЦБС.

Центральная библиотека сельского поселения организуют работу филиала/удаленного структурного подразделения на базе специализированного помещения или пункт обслуживания: стационарный – на базе приспособленного помещения, в котором может осуществляться библиотечное обслуживание населения, или мобильный (стоянка библиобуса).

Филиалы/удаленные структурные подразделения ЦБ могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района, и принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

В сельском поселении, не являющемся административным центром, предусмотрена одна сетевая единица на количество жителей от 500 человек, независимо от количества населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения. Исходя из местных условий, применяются соответствующие коэффициенты от 1,25 до 5, корректирующие данный норматив.

Органы местного самоуправления сельских поселений с учетом числа жителей, удаленности от административного центра СП и других местных условий принимают обоснованное решение в пользу применения того или иного норматива: это может быть общедоступная библиотека, филиал/удаленное структурное подразделение общедоступной библиотеки/ЦБС, стационарный или мобильный пункт библиотечного обслуживания.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

4. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ БИБЛИОТЕК. АКТУАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ

4.1. Сохранение/восстановление единства профессиональной сетевой системы организации библиотечного обслуживания населения, обеспечение дальнейшего ее развития в соответствии с социально-экономическими и технологическими требованиями новейшего времени. Любые структурные преобразования, затрагивающие общедоступные библиотеки,

должны проводиться с учетом специфики библиотечного дела и исключать разрушение сложившейся организационно-сетевой модели библиотечного обслуживания.

В условиях цифровой трансформации всех сфер жизни общества, работа библиотек требует сетевого единства и согласованных действий, направленных на совместное решение задач по формированию региональных цифровых коллекций, обеспечению доступа к НЭБ, созданию единого информационного и интеллектуального пространства, популяризации книги и чтения и др.

4.2. Обеспечение ежедневного режима работы общедоступной библиотеки с учетом потребностей местных жителей. Время работы библиотеки может колебаться от 40 (по условиям организации труда в РФ) до 60 часов (по рекомендациям международных стандартов) в неделю, но не должно полностью совпадать с часами рабочего дня основной части населения.

4.3. Размещение общедоступной библиотеки с учетом удобного месторасположения для всех местных жителей (в центре села, района города, на пересечении пешеходных путей, вблизи транспортных сообщений). При этом должны соблюдаться архитектурно-планировочные нормативы и нормы, соответствующие функциональному назначению библиотечного учреждения. Если библиотека размещена на первом этаже жилого многоквартирного здания, обеспечивается удобный и свободный проход для посетителей и подъезд для производственных целей. Если библиотека размещена в одном здании с образовательным учреждением, она должна иметь автономный вход-выход для свободного доступа посетителей. Если библиотека размещена в культурно-досуговом учреждении, необходимо предусмотреть доступность помещений библиотеки для лиц с ограничениями по здоровью, специальные помещения, обеспечивающие комфортную обстановку для всех категорий пользователей.